

Сводный отчет об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения

Наименование проекта проект закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута»

Разработчик проекта: депутаты Законодательного Собрания Челябинской области Павлов Владимир Викторович, Илле Евгений Георгиевич, Денисенко Алексей Владимирович.

Основание для разработки проекта требование Прокуратуры Челябинской области об устранении правовой неопределенности в части отсутствия в Законе Челябинской области «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» (далее – Закон области) положений, определяющих порядок и процедуру заключения договора на размещение НТО.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта со дня официального опубликования

Обоснование отнесения проекта к высокой степени регулирующего воздействия Законопроект устанавливает сроки и порядок направления подписанного проекта договора на размещение НТО хозяйствующему субъекту, а также срок, в который хозяйствующий субъект должен подписать договор и представить в уполномоченный орган, что может расцениваться как установление обязательных требований.

При этом оценка регулирующего воздействия проводится в специальном порядке, так как проект разработан в целях приведения Закона области в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации (с целью исключения выявленных Прокуратурой Челябинской области коррупциогенных факторов).

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, связанных с указанной проблемой

В Законе области определены основные правила размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, государственная собствен-

ность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута.

Вместе с тем, положения, определяющие срок и порядок заключения договора на размещение НТО без проведения торгов, в Законе области отсутствуют.

В случае, если в муниципальном образовании не утверждены соответствующие административные регламенты оказания муниципальных услуг (в настоящее время административные регламенты не утверждены в подавляющем большинстве муниципальных образований), отсутствие регулирования Законом области порождает правовую неопределенность и может способствовать нарушению прав хозяйствующих субъектов.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения

Правовая неопределенность может порождать необоснованные требования со стороны органов местного самоуправления и, как следствие, нарушение прав хозяйствующих субъектов, а также судебные споры и издержки, связанные с ними, как со стороны муниципальных органов, так и со стороны предпринимателей.

3. Цели правового регулирования

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Устранение правовой неопределенности и установление в Законе области положений, определяющих срок и порядок заключения договоров на размещение НТО без проведения торгов	После вступления в силу закона уполномоченный орган государственной власти Челябинской, органы местного самоуправления и хозяйствующие субъекты будут обязаны соблюдать срок и порядок заключения договоров на размещение НТО без проведения торгов

4. Описание предлагаемого варианта правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы

Описание предлагаемого варианта правового регулирования

Принятие закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута»

Описание иных вариантов решения проблемы

Принятие административных регламентов органами местного самоуправления в отношении порядка заключения договоров на размещение НТО при размещении НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Принятие административного регламента Правительством Челябинской области в отношении порядка заключения договоров на размещение НТО при размещении НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области.

Обоснование выбора предлагаемого варианта правового регулирования

Выбран вариант принятия закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута».

В настоящее время в подавляющем большинстве муниципальных образований административные регламенты не приняты, срок их принятия может затянуться на неопределенное время. При этом не будет обеспечено единство правового регулирования, так как в разных муниципальных образованиях могут быть установлены различные сроки заключения договоров на размещение НТО.

5. Группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты принятием нормативного правового акта

Группа участников общественных отношений	Оценка количества участников общественных отношений
<p>1. Индивидуальные предприниматели или юридические лица, претендующие на заключение договора на размещение НТО без проведения торгов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена</p>	<p>1. По состоянию на 10.11.2020 в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Челябинской области включен 1991 субъект малого и среднего предпринимательства с основным кодом деятельности по ОКВЭД 47.8 «Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках».* Количество нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения в сентябре 2020 года составило 5035 единиц, количество НТО сезонного размещения - 180 единиц.** При этом оценить количество хозяйствующих субъектов, претендующих на заключение договора на размещение НТО без проведения торгов на землях или земельных</p>

<p>2. Орган исполнительной власти Челябинской области, уполномоченный на распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности Челябинской области</p> <p>3. Исполнительные органы местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена</p>	<p>участках без их предоставления, в том числе желающих переоформить действующий договор на новый срок, не представляется возможным.</p> <p>2. Министерство имущества Челябинской области</p> <p>3. 16 исполнительных органов местного самоуправления городских округов, 27 исполнительных органов местного самоуправления муниципальных районов, 27 исполнительных органов местного самоуправления городских поселений.***</p>
<p>Источники данных: *Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Челябинской области (сайт ФНС) ** Отчет о динамике количества объектов малоформатной торговли с июня по сентябрь 2020 года, подготовленный Минпромторгом РФ *** Постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 25.05.2006 № 161 «Об утверждении перечня муниципальных образований (административно-территориальных единиц) Челябинской области и населенных пунктов, входящих в их состав»</p>	

6. Новые полномочия органов государственной власти Челябинской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Наименование новых или изменяемых полномочий органов государственной власти Челябинской области	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Нет	нет	нет

7. Оценка расходов (доходов) областного бюджета

Наименование новых или изменяемых полномочий органов государственной власти Челябинской области	Качественное описание расходов (доходов) областного бюджета (единовременные расходы, периодические расходы, возмож-	Количественная оценка расходов (доходов) областного бюджета

	ные доходы)	
Нет	Не потребуется	Не потребуется

8. Новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Описание новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
Индивидуальные предприниматели или юридические лица, претендующие на получение права размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена	Законопроектом устанавливается предельный срок подписания договора о размещении НТО без проведения торгов – не позднее чем в течение тридцати дней со дня получения проекта договора заявителем. В настоящее время договор подписывается или в срок, установленный правовыми актами органов местного самоуправления или в разумный срок в соответствии с общепринятой практикой гражданских правоотношений.

9. Оценка расходов (недополученных доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью осуществления обязанностей либо соблюдением запретов и ограничений

Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Описание новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Описание и оценка видов доходов (расходов)
Индивидуальные предприниматели или юридические лица, претендующие на получение права на размещение НТО без проведения торгов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разгра-	Законопроектом устанавливается предельный срок подписания договора о размещении НТО без проведения торгов - не позднее чем в течение тридцати дней со дня получения проекта договора заявителем. В настоящее время договор подписывается или в срок, установленный правовыми актами органов местного самоуправления или в разумный срок в соответ-	Законопроект не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Установление срока подписания договора послужит гарантией предпринимателю, что в течении данного срока он сохраняет право на заключение договора на размещение НТО без проведения торгов.

ничена	ствии с общепринятой практикой гражданских правоотношений.	
--------	--	--

10. Риски возникновения негативных последствий при решении проблемы предложенным вариантом правового регулирования, а также описание методов контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования

Риски возникновения негативных последствий при решении проблемы предложенным вариантом правового регулирования	Оценки вероятности возникновения негативных последствий	Методы контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования	Степень контроля рисков
<p>Правовая неопределенность может сохраниться, если нормативными правовыми актами органов местного самоуправления установлены иные сроки заключения договора о размещении НТО без торгов.</p> <p>Также, существует риск, что в случае принятия Федерального закона, регулирующего организацию нестационарной торговли, Закон области будет противоречить федеральному законодательству.</p>	Средняя.	<p>Для исключения рисков противоречия законодательству будет проведено информирование органов местного самоуправления Челябинской области об изменениях в Закон области.</p> <p>Также Законодательным Собранием Челябинской области будет проводиться мониторинг правоприменения Закона области и изменений федерального законодательства в целях оперативного внесения изменений в Закон области.</p> <p>Общественный контроль</p>	Высокая степень контроля риска

Контактная информация разработчиков проекта:

Павлов Владимир Викторович, заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области,

Илле Евгений Георгиевич, председатель комитета Законодательного Собрания по экономической политике и предпринимательству,

Денисенко Алексей Владимирович, первый заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по экономической политике и предпринимательству,

Телефон (351) 239-25-83, 239-87-02 адрес электронной почты lea@zs74.ru

Депутат Законодательного Собрания
Челябинской области

В.В. Павлов

Депутат Законодательного Собрания
Челябинской области

Е.Г.Илле

Депутат Законодательного Собрания
Челябинской области

А.В.Денисенко