

Сводный отчет
об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения

Наименование проекта: проект закона Челябинской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области».

Разработчик проекта: Челябинская городская Дума.

Основание для разработки проекта:

Административная ответственность за нарушение в области благоустройства территорий муниципальных образований установлена Законом Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области». Предлагаемые поправки по изменению / включению отдельных положений об административной ответственности за нарушение муниципальных правовых актов, устанавливающих требования в сфере благоустройства, разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

В рамках реализации предоставленного Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом (Основным законом) Челябинской области, Уставом города Челябинска права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Челябинской области Челябинской городской Думой подготовлен и предлагается к рассмотрению проект закона Челябинской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области».

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: по истечении десяти дней после его официального опубликования.

Обоснование отнесения проекта к высокой степени регулирующего воздействия: проект содержит положения, устанавливающие новые обязанности для лиц, которые могут относиться к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также вводящие новый вид административной ответственности – предупреждение, и изменяющие размеры административных штрафов по отдельным видам правонарушений, которые могут совершить лица, относящиеся к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, связанных с указанной проблемой.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования:

➤ несоблюдение отдельными собственниками нежилых помещений в многоквартирных домах требований к внешнему виду входных групп и ограждающих конструкций, не отнесенных к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, и отсутствие у контролирующих органов муниципалитетов возможности применения к таким нарушителям инструмента воздействия – административного наказания (к сожалению, профилактические беседы малоэффективны);

➤ отсутствие возможности назначения нарушителю наказания в виде предупреждения за впервые совершенное административное правонарушение, не повлекшее причинение вреда, ущерба либо не создавшее угрозу их возникновения;

➤ отсутствие возможности назначения административного наказания за выявление фактов неисполнения требований муниципальных правовых актов по установке урн у входов в торговые объекты и иные места массового посещения населением, а также за создание препятствий к использованию урн по целевому назначению путем закрытия каким-либо способом отверстия для заполнения урны;

➤ размещение в неустановленных местах объявлений, самовольное нанесение рисунков, надписей, существенно ухудшающих внешний вид и состояние городской среды, требуют значительных затрат органов местного самоуправления на их удаление (в том числе для оплаты услуг сторонних организаций); регулярное нарушение требований муниципальных нормативных правовых актов в части невыполнения работ по содержанию, уборке территорий и объектов благоустройства либо нарушению сроков и порядка их проведения;

➤ самовольная установка временных объектов отнесена к административному правонарушению, при этом объекты для осуществления развозной торговли отсутствуют в перечне временных объектов, предусмотренном Законом Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области», что препятствует привлечению к ответственности лиц, осуществляющих торговлю с использованием транспортных средств без получения разрешения либо с нарушением его условий.

Негативные эффекты, связанные с указанными проблемами:

➤ ненадлежащее состояние входных групп и ограждающих конструкций нежилых помещений в многоквартирных домах приводят к потере эстетического облика городского пространства, ухудшению визуального восприятия населением и гостями города объектов недвижимости, снижению индекса качества городской среды;

➤ невозможность применить административное наказание в виде предупреждения вместо штрафа за впервые совершенное административное правонарушение и его незначительность, а также при наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность;

➤ отсутствие урн или блокировка сброса мусора в них ведет к загрязнению и засорению прилегающих территорий к объектам массового посещения населением, образованию несанкционированных навалов;

➤ незначительные размеры штрафов за самовольную расклейку объявлений, нанесение надписей и рисунков, за ненадлежащее содержание прилегающих территорий и объектов благоустройства не сдерживают нарушителей от совершения повторных противоправных действий и, как следствие, увеличиваются расходы местных бюджетов на осуществление мероприятий по удалению объявлений, надписей, рисунков и восстановлению объектов благоустройства, сокращаются при этом расходы на решение иных социальных проблем, что приводит к недовольству жителей;

➤ торговля в непредназначенных для этого местах (в том числе в небезопасных для покупателей: на парковках, обочинах и вблизи дорог) с использованием транспортных средств, оставление мусора после торговли и невозможность

привлечения к ответственности лиц, осуществляющих развозную торговлю без разрешения.

Причины (источники) возникновения проблемы и меры, принятые ранее для ее решения, достигнутые результаты и затраченные ресурсы: отсутствие установленной на региональном уровне административной ответственности для собственников нежилых помещений в многоквартирных домах за ненадлежащее содержание входных групп в них, за самовольное размещение временных объектов в целях осуществления развозной торговли, недостаточные размеры штрафов за нарушение требований о запрете самовольной расклейки объявлений, нанесения надписей, за ненадлежащее содержание прилегающих территорий и объектов благоустройства, за неустановку урн либо совершение действий, препятствующих использованию урн по целевому назначению – для сброса мусора;

Принимаемые органами местного самоуправления меры, направленные на разъяснительную работу по выявленным нарушениям муниципальных правовых актов в сфере благоустройства, малоэффективны в отсутствие мер административного воздействия на нарушителей; размеры установленных штрафов ниже предельных, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с чем, целесообразно увеличение размеров штрафов по отдельным статьям до максимального уровня; вводилась система автодозвона для борьбы с лицами, разместившими объявления, информацию в неустановленных местах; финансирование за счет местного бюджета работ по удалению размещенных объявлений в целях сохранения надлежащего облика города.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: отсутствие ответственности собственников нежилых помещений в многоквартирных домах за ненадлежащее содержание входных групп и ограждающих конструкций ухудшит эстетический облик города; сохранение действующих размеров штрафов не позволит усилить воздействие на нарушителей и приведет к дальнейшим расходам местного бюджета на удаление объявлений и надписей; неустановка урн и создание препятствий для сброса мусора в урны приведет к засорению и загрязнению территорий, недовольству жителей качеством содержания прилегающих территорий и объектов благоустройства ответственными лицами; отсутствие нормы об отнесении объектов для осуществления развозной торговли к временным объектам не позволит применять меры административного воздействия к нарушителям и стимулировать их к соблюдению требований муниципальных правовых актов, устанавливающих требования к размещению временных объектов, в том числе для развозной торговли; отсутствие меры административного воздействия в виде предупреждения сохранит практику наложения минимального размера штрафа даже за совершенное впервые незначительное правонарушение и при наличии смягчающих обстоятельств вместо возможного публичного порицания действий нарушителя.

3. Цели правового регулирования

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Законодательно закрепить ответственность за несоблюдение требований к внешнему виду не относящихся к общему имуществу входных групп (узлов) нежилых помещений в многоквартирных домах	После вступления в силу Закона Челябинской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области»
Ввести административное наказание в виде предупреждения за совершение отдельных правонарушений	
Увеличить размеры штрафов для граждан, должностных и юридических лиц за размещение объявлений, информации в неустановленных местах, самовольное нанесение рисунков, надписей; для должностных лиц за непроведение предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами работ по содержанию и уборке территорий, объектов благоустройства	
Уточнить административную ответственность за непроведение предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами работ по содержанию и уборке территорий и объектов благоустройства, повлекшее их загрязнение или засорение из-за неисполнения требований по установке урн либо совершения действий, направленных на ограничение их использования по целевому назначению	
Законодательно закрепить самовольное размещение (наравне с самовольной установкой) временных объектов в качестве административного правонарушения	
Включить передвижные средства развозной торговли в перечень временных объектов	

4. Описание предлагаемого варианта правового регулирования и иных вариантов решения проблемы

Описание предлагаемого варианта правового регулирования: принятие Закона Челябинской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области».

Описание иных вариантов решения проблемы: отсутствуют.

Обоснование выбора предлагаемого варианта правового регулирования: иные способы решения проблемы отсутствуют.

5. Группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты принятием нормативного правового акта: органы местного самоуправления, юридические и должностные лица (в том числе субъекты предпринимательской деятельности), граждане.

Группа участников общественных отношений	Оценка количества участников общественных отношений
1. Местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований Челябинской области), контролирующие соблюдение муниципальных правовых актов в сфере благоустройства	Более 300 местных администраций Челябинской области
2. Административные комиссии, созданные в соответствии Законом Челябинской области от 27 мая 2010 года № 583-ЗО «Об административных комиссиях и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	45 административных комиссии (в городских округах, городском округе с внутригородским делением, муниципальном округе, муниципальных районах)
3. Широкий круг лиц: граждане, должностные лица, юридические лица (в том числе субъекты предпринимательской деятельности) – при нарушении требований в сфере благоустройства	Количественные показатели отразить не представляется возможным

6. Новые полномочия органов государственной власти Челябинской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

Наименование новых или изменяемых полномочий органов государственной власти Челябинской области	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Введение новых полномочий либо изменение действующих полномочий органов государственной власти Челябинской области законопроектом не предусмотрено	Порядок реализации не предусмотрен ввиду отсутствия вновь устанавливаемых, изменяемых полномочий органов государственной власти Челябинской области	Изменение трудозатрат, иных ресурсов в случае принятия законопроекта не потребуется

7. Оценка расходов (доходов) областного бюджета

Наименование новых или изменяемых полномочий органов государственной власти Челябинской области	Качественное описание расходов (доходов) областного бюджета (единовременные расходы, периодические расходы, возможные доходы)	Количественная оценка расходов (доходов) областного бюджета
Введение новых полномочий либо изменение действующих полномочий органов государственной власти Челябинской области законопроектом не предусмотрено	В связи с принятием законопроекта выделение дополнительных средств из областного бюджета не потребуется, поступление доходов в областной бюджет не планируется	Количественная оценка не рассчитывается в связи с тем, что дополнительные расходы / доходы областного бюджета не планируются

8. Новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Описание новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
Должностные и юридические лица – собственники нежилых помещений, имеющие входные группы (узлы), не относящиеся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирных домах	Новая обязанность: предлагается включить собственников нежилых помещений в многоквартирных домах в перечень лиц, действия которых по несоблюдению установленных муниципальными нормативными правовыми актами требований к внешнему виду входных групп (узлов), не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежат административному наказанию
Граждане, должностные лица, юридические лица	Новый запрет / ограничение: предлагается конкретизировать обязанность по установке урн, ввести запрет на действия, направленные на создание препятствий для использования урн по целевому назначению (преднамеренное закрытие отверстия емкости урны)
Граждане, должностные лица, юридические лица	Новый запрет: предлагается запретить наравне с самовольной установкой самовольное размещение временных объектов, а также отнести передвижные транспортные средства для осуществления развозной торговли к временным объектам

9. Оценка расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью осуществления установленных обязанностей либо соблюдением запретов и ограничений

Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Описание новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Описание и оценка видов доходов (расходов)
Широкий круг субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты в связи с принятием законопроекта	<p>Введение административной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ для собственников нежилых помещений в многоквартирных домах за ненадлежащее содержание входных групп (узлов); ➤ за установку урн либо совершение действий, направленных на исключение возможности их использования по целевому назначению; ➤ за самовольное размещение временных объектов, включение в их число передвижных транспортных средств для развозной торговли 	Возникновение доходов / расходов на реализацию запрета у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не предполагается

10. Риски возникновения негативных последствий при решении проблемы предложенным вариантом правового регулирования, а также описание методов контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования

Риски возникновения негативных последствий при решении проблемы предложенным вариантом правового регулирования	Оценки вероятности возникновения негативных последствий	Методы контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования	Степень контроля рисков
Отсутствуют	Низкая	Общественный контроль	Высокая

11. Описание методов контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования

Цели правового регулирования	Показатели (индикаторы) достижения целей правового регулирования	Единица измерения показателя (индикатора) достижения целей правового регулирования	Способ расчета показателя (индикатора) достижения целей правового регулирования
Законодательно установить административную ответственность за нарушение собственниками нежилых помещений в многоквартирных домах требований муниципальных правовых актов к внешнему виду входных групп (узлов), не относящихся к общему имуществу собственников в МКД	Количество административных и судебных разбирательств, связанных с нарушением требований к внешнему виду входных групп (узлов) в нежилые помещения, которые расположены в многоквартирных домах и не относятся к общему имуществу собственников помещений в МКД	Количество административных и судебных дел	Анализ правовых информационных систем в рамках мониторинга правоприменения Закона Челябинской области
Законодательно установить административную ответственность за несоблюдение требований муниципальных правовых актов по установке урн, а также за совершение действий, направленных на создание препятствий к их использованию по целевому назначению	Количество административных и судебных разбирательств, связанных с неустановкой урн либо созданием препятствий к их использованию по назначению	Количество административных и судебных дел	Анализ правовых информационных систем в рамках мониторинга правоприменения Закона Челябинской области
Законодательно установить меру административного наказания в виде предупреждения	Количество административных разбирательств, связанных с нарушениями, предусмотренными частями 3, 10, 11, 12, 17, 17-1 статьи 3 Закона Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области»	Количество административных дел	Анализ правовых информационных систем в рамках мониторинга правоприменения Закона Челябинской области

Цели правового регулирования	Показатели (индикаторы) достижения целей правового регулирования	Единица измерения показателя (индикатора) достижения целей правового регулирования	Способ расчета показателя (индикатора) достижения целей правового регулирования
<p>Увеличить штрафы за размещение объявлений и иной информации, не являющейся рекламной, в неустановленных местах, а также самовольное нанесение рисунков и надписей на различные объекты благоустройства; непроведение предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами работ по содержанию и уборке территорий и объектов благоустройства</p>	<p>Количество административных и судебных разбирательств по вопросам размещения объявлений, информации, надписей в неустановленных местах, ненадлежащему исполнению работ по содержанию и уборке территорий и объектов благоустройства; объем поступлений в местные бюджеты от взыскания административных штрафов и, как следствие, оценка объема компенсации затрат местных бюджетов на реализацию мероприятий по очистке объектов благоустройства от размещенных в неустановленных местах объявлений, информации и надписей</p>	<p>Количество административных и судебных дел, сумма поступлений от наложенных штрафов</p>	<p>Анализ правовых информационных систем в рамках мониторинга правоприменения Закона Челябинской области, анализ бюджетных поступлений от взыскания административных штрафов и бюджетных расходов на удаление незаконно размещенных на объектах благоустройства объявлений, информации, надписей</p>
<p>Включить запрет на самовольное размещение временных объектов наравне с их самовольной установкой</p>	<p>Количество административных и судебных разбирательств, связанных с размещением временных объектов</p>	<p>Количество административных и судебных дел</p>	<p>Анализ правовых информационных систем в рамках мониторинга правоприменения Закона Челябинской области</p>

Цели правового регулирования	Показатели (индикаторы) достижения целей правового регулирования	Единица измерения показателя (индикатора) достижения целей правового регулирования	Способ расчета показателя (индикатора) достижения целей правового регулирования
Отнести к временным объектам передвижные средства развозной торговли	Количество административных и судебных разбирательств, связанных с незаконным размещением временных объектов в виде передвижных транспортных средств для торговли	Количество административных и судебных дел	Анализ правовых информационных систем в рамках мониторинга правоприменения Закона Челябинской области

12. Справка о проведении публичных консультаций (**раздел заполняется в рамках доработки сводного отчета в течение 10 рабочих дней со дня окончания проведения публичных консультаций*)

Полные электронные адреса размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ____

Срок проведения публичных консультаций: ____

Участники публичных консультаций: ____

Сведения о замечаниях и предложениях участников публичных консультаций, полученных в ходе проведения публичных консультаций: всего замечаний и предложений – ____, из них учтено полностью – ____, учтено частично – ____.

Контактная информация разработчика проекта:

Ф.И.О.: ____

Должность: ____

Телефон: ____; адрес электронной почты: ____