

Пояснительная записка  
к проекту Закона Челябинской области  
«О внесении изменений в статью 3 Закона Челябинской области  
«Об административных правонарушениях в Челябинской области»

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законодательство об административных правонарушениях состоит из указанного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Административная ответственность за нарушения в области благоустройства территорий муниципальных образований определена статьей 3 Закона Челябинской области от 27 мая 2010 года № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» (далее – Закон № 584-ЗО).

В ходе административной практики привлечения нарушителей к ответственности за несоблюдение требований в сфере благоустройства выявилась потребность в корректировке некоторых норм Закона № 584-ЗО для уточнения отдельных положений статьи 3, а также введения новых норм. Соответствующие поправки легли в основу проекта закона Челябинской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области» (далее – законопроект).

Законопроект содержит следующие предложения:

1. *Установить ответственность для собственников нежилых помещений в многоквартирных домах (далее – МКД), нарушающих установленные муниципальными правовыми актами требования по содержанию входных групп (не входящих в состав общего имущества собственников помещений в МКД).*

Изменение направлено на повышение сознательности и ответственности собственников нежилых помещений в многоквартирных домах по осмотру входных групп, ограждающих конструкций, по их своевременной очистке и ремонту для сохранения эстетики городской среды и безопасности граждан;

2. *Ввести меру административного воздействия в виде предупреждения за отдельные виды правонарушений (за непринятие мер по очистке элементов благоустройства от снега, надели, сосулек; оставление транспортных средств на озелененных территориях, площадках для спорта, отдыха либо способом, препятствующим вывозу отходов; непроведение работ по содержанию и уборке территорий, объектов благоустройства в соответствии с требованиями муниципальных правовых актов в области благоустройства; невыполнение или выполнение с нарушением установленных сроков и порядка работ по содержанию мест для сбора, временного хранения и размещения, переработки мусора, отходов производства и потребления; несоблюдение сроков производства земляных работ либо восстановления нарушенного благоустройства после их производства, определенных письменным разрешением / ордером).*

Изменение направлено на усиление профилактической работы за счет возможности применения вместо штрафных санкций меры воздействия к нарушителям в виде предупреждения за впервые совершенное, не повлекшее причинения вреда или ущерба окружающей среде и гражданам правонарушение в сфере благоустройства, а также в случае наличия у нарушителя смягчающих вину обстоятельств.

3. *Увеличить размеры административных штрафов* для граждан, должностных и юридических лиц за отдельные виды правонарушений: за размещение объявлений, информации в неустановленных местах, нанесение надписей, рисунков на объектах недвижимости и элементах благоустройства; для должностных лиц за непроведение предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами работ по содержанию и уборке территорий, объектов благоустройства.

Изменение вносится с целью побуждения собственников объектов благоустройства к поддержанию и улучшению эстетического состояния объектов и территорий благоустройства, т.е. как сдерживающий фактор к совершению нарушений.

4. *Конкретизировать административное правонарушение* за непроведение предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами работ по содержанию и уборке территорий и объектов благоустройства, повлекшее их загрязнение, засорение *вследствие неустановки урн или создания препятствий к их использованию по целевому назначению.*

Изменение направлено на установление административной ответственности, как сдерживающего фактора к совершению нарушений, за неисполнение требований по установке урн вблизи объектов массового посещения людей либо создание препятствий для сброса мусора в урны (закрытие каким-либо способом отверстия для заполнения емкости урны), вследствие которых происходит загрязнение, засорение прилегающих территорий.

5. *Установить ответственность за самовольное размещение временных объектов.*

Изменение направлено на исключение привлечения нарушителей к административной ответственности в зависимости от даты самовольной установки временного объекта (в силу статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление может быть вынесено не позднее, чем по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, то есть с даты, когда временный объект был установлен). Внесение поправки позволит возбудить административное производство с момента выявления самовольного размещения (т.е. длящегося по времени действия) временного объекта.

6. *Включить в состав временных объектов передвижные средства развозной торговли.*

Изменение направлено на создание условий для привлечения к ответственности лиц, осуществляющих торговлю с использованием транспортных средств без получения разрешения либо с нарушением определенных в нём условий (по обеспечению: безопасности покупателей, спокойствия для окружающих при размещении объекта развозной торговли, удаления мусора после завершения торговли, соблюдения времени торговли и др.). Внесение поправки позволит исключить случаи осуществления несанкционированной торговли с использованием транспортных средств.

Все предложения, включенные в законопроект, сформированы с целью обеспечения соблюдения гражданами, должностными и юридическими лицами требований муниципальных правовых актов в сфере благоустройства, предупреждения негативных последствий от их неисполнения в виде материального ущерба, вреда имуществу и здоровью граждан и обеспечения безопасности жителей населенных пунктов.

Внесение предложенных поправок позволит в большей степени:

- сохранить эстетический облик пространств населенных пунктов и расположенных на них объектов благоустройства;
- реализовывать ответственными лицами мероприятия по надлежащему содержанию территорий для поддержания городской среды в безопасном, удобном для использования и комфортном для проживания состоянии;
- способствовать профилактике правонарушений в сфере благоустройства за счет применения меры воздействия в виде предупреждения вместо наложения денежного взыскания и т.д.

Принятие законопроекта не требует увеличения расходов областного бюджета, а также признания утратившими силу, приостановления, изменения иных нормативных правовых актов Челябинской области.